



Résumé d'entrevue : Brad Wozny, Agence des services frontaliers du Canada

Veuillez noter que ce résumé d'entrevue devrait être lu en parallèle avec le rapport institutionnel de l'Agence des services frontaliers du Canada (**ASFC**); le résumé de témoignage du groupe de l'ASFC, qui se composait de John Ossowski (ancien président), Ted Gallivan (premier vice-président), Scott Harris (vice-président, Renseignement et exécution de la loi), et Christine Durocher (directrice générale régionale, région du Sud de l'Ontario); le résumé du témoignage de Nina Patel (directrice générale régionale, région du Pacifique); et le résumé du témoignage de Lynne Lamarche (directrice, Orientation opérationnelle).

Brad Wozny a été interviewé par Shantona Chaudhury, John Mather et Alexandra Heine le 2 septembre 2022. Les questions concernant l'entrevue de M. Wozny doivent être adressées à Alexandra Heine.

Le texte entre crochets [...] présente des notes explicatives fournies par les avocat(e)s de la Commission afin de faciliter la lecture.

Contexte

L'ASFC a la responsabilité de fournir des services frontaliers intégrés à l'appui des priorités liées à la sécurité nationale et à la sécurité publique et de faciliter la libre circulation des personnes et des marchandises aux frontières internationales. L'ASFC gère les points d'entrée (**PDE**) dans tout le pays.

M. Wozny est le directeur général régional de l'ASFC pour la région des Prairies, qui comprend l'Alberta, la Saskatchewan, le Manitoba et les Territoires du Nord-Ouest.

Pendant le Convoi de la liberté (**Convoi**), M. Wozny était le haut fonctionnaire de l'ASFC dans la région des Prairies et, à ce titre, il dirigeait la réponse de l'ASFC aux manifestations et aux blocages organisés aux PDE de Coutts et d'Emerson ou dans les environs, c'est-à-dire en Alberta et au Manitoba, respectivement. M. Wozny travaille dans le bureau de Winnipeg. Il ne se trouvait donc pas sur place aux PDE en Alberta et au Manitoba.

La manifestation du Convoi de la liberté à Emerson, au Manitoba

L'arrivée des manifestants

M. Wozny a expliqué que la première opération escargot a eu lieu à ou à proximité d'Emerson (Manitoba) le 17 janvier. Cette première manifestation s'est terminée peu après.



Impact de la manifestation et du blocage sur le PDE d'Emerson

L'ampleur de la manifestation et du ralentissement de la circulation fluctuait. D'autres opérations escargot, manifestations et blocages se sont produits vers le 18 janvier, le 3 février et du 7 au 9 février. M. Wozny a déclaré que les manifestants qui participaient à ces activités étaient généralement plus disposés à autoriser le passage de véhicules de temps en temps, ce qui fait que l'ASFC n'a pas eu besoin de commencer à dévier la circulation du PDE d'Emerson vers des PDE voisins. Cependant, l'ASFC prévoyait d'autres itinéraires, d'autres heures d'ouverture et prenait des dispositions pour que les services de l'Agence canadienne d'inspection des aliments (**ACIA**) et du département de l'Agriculture des États-Unis soient disponibles, au besoin.

M. Wozny a expliqué que le blocage au PDE d'Emerson a commencé le 10 février.

Les manifestants laissaient des véhicules passer sporadiquement et il y avait donc encore un peu de passage au PDE. Le reste de la circulation a été déviée d'Emerson vers de plus petits PDE voisins, ce qui augmentait les temps de trajets et aussi les temps d'attente à la frontière. M. Wozny a cependant déclaré que les marchandises commerciales pouvaient circuler. À sa connaissance, tous les véhicules transportant des marchandises commerciales qui ont été déviés ont franchi la frontière entre le Canada et les États-Unis.

M. Wozny a déclaré que les manifestations et les blocages au PDE avaient eu un impact relativement mineur parce que, ayant déjà eu affaire aux manifestants à Coutts, l'ASFC et la Gendarmerie royale du Canada (**GRC**) [qui est le service de police compétent] étaient mieux préparées à Emerson. Par exemple, l'ASFC savait qu'elle devait être prête à dévier la circulation en choisissant d'autres PDE, en s'alignant sur le Service des douanes et de la protection des frontières des États-Unis et en s'assurant de services vétérinaires. Elle savait aussi qu'elle devait commencer rapidement à travailler en liaison avec la GRC.

L'activité des manifestants à Emerson a fait augmenter le temps d'attente aux PDE vers lesquels la circulation était déviée, principalement le PDE de Gretna, ainsi que ceux de Tolstoy, Estevan et Sprague, où l'ASFC a prolongé les heures d'ouverture.

La fin du blocage d'Emerson

Comme l'a expliqué M. Wozny, les saisies et les arrestations à Coutts le 14 février ont coupé l'herbe sous le pied des manifestants à Emerson. Le 16 février, le blocage d'Emerson était démantelé et les services reprenaient au PDE d'Emerson. M. Wozny a souligné qu'il se pouvait qu'il y ait eu par la suite d'autres petites opérations escargot, mais qu'elles n'ont pas eu d'incidence sur les activités des PDE.



La manifestation et le blocage du Convoi de la liberté à Coutts, en Alberta

L'arrivée des manifestants

[En Alberta, l'opération escargot a commencé vers le 28 janvier.] Les manifestants ont emprunté l'autoroute 4 [le principal axe menant au PDE de Coutts] et sont arrivés à Coutts le 29 janvier. M. Wozny a dit que les véhicules bloquaient la route au nord du PDE. À l'époque, il n'avait pas idée que la manifestation durerait aussi longtemps et il ne s'attendait pas à des blocages prolongés. Au début, la plupart des renseignements que recevait l'ASFC sur les manifestations venaient de sources ouvertes.

Comme les manifestants s'étaient stationnés au nord du PDE et pas sur la propriété de l'ASFC, a expliqué M. Wozny, l'ASFC s'est d'abord contentée de surveiller attentivement la manifestation. À ce moment-là, les mesures d'atténuation de l'ASFC étaient minimales, mais elle planifiait la déviation de la circulation vers d'autres PDE. L'ASFC travaillait en liaison avec la GRC, qui est le service de police compétent dans la région. La responsabilité de l'ASFC se limitait au PDE et consistait à surveiller la manifestation et à assurer la sécurité de ses employés et des voyageurs.

Impact de la manifestation et du blocage sur le PDE de Coutts

Une fois que la GRC a informé l'ASFC que les manifestants comptaient bloquer l'autoroute 4, M. Wozny a commencé à s'inquiéter au sujet de la capacité des autres PDE de traiter les voyageurs et les marchandises commerciales. Une de ses grandes priorités était de veiller à ce que les camions transportant des denrées périssables et des animaux vivants soient déviés, car les retards pouvaient s'avérer problématiques dans leur cas. L'ASFC a demandé conseil à la GRC sur les itinéraires de déviation et travaillé en collaboration avec le Service des douanes et de la protection des frontières des États-Unis afin d'accroître la capacité d'autres PDE pour que les véhicules puissent franchir la frontière.

M. Wozny a pris des dispositions pour que le trafic commercial soit dévié vers les PDE voisins de Del Bonita et de Carway. Il a également contacté le Service des douanes et de la protection des frontières des États-Unis pour s'assurer que, côté américain, les PDE seraient prêts à accueillir les véhicules déviés.

À ce moment-là, l'ASFC est passée d'une surveillance à une réponse active. M. Wozny a expliqué qu'il a pris des dispositions pour que le trafic commercial soit dévié vers d'autres PDE en Alberta, en Saskatchewan et au Manitoba.

M. Wozny a déclaré que l'ASFC travaillait en collaboration avec la GRC, le Service des douanes et de la protection des frontières des États-Unis, l'ACIA et le département de l'Agriculture des États-Unis afin de faciliter la circulation routière et le transport des marchandises vers d'autres PDE (en Alberta, les PDE de Del Bonita et de Carway). Les véhicules circulant en direction du sud entraient aux États-Unis à ces autres PDE, puis ils se rendaient à Sweetgrass (Montana) pour accéder aux services d'inspection du



département de l'Agriculture des États-Unis. Les véhicules circulant en direction du nord se rendaient à Sweetgrass, où ils étaient inspectés par l'ACIA et où leurs chargements étaient scellés, après quoi ils traversaient la frontière pour entrer au Canada à Del Bonita.

M. Wozny a expliqué qu'il a reçu, le 11 février, une lettre du sous-commissaire Curtis Zablocki de la Division K de la GRC [Alberta] demandant que l'ASFC suspende les services au PDE¹. La demande a été approuvée le 12 février².

Comme l'a expliqué M. Wozny, la GRC a présenté la demande parce que, comme elle se préparait à intervenir et à faire lever les blocages, elle craignait pour la sécurité de ses agents et voulait contrôler les lieux où étaient dressés les blocages. Bien que la majorité des véhicules aient été déviés vers Del Bonita et Carway, avant le 10 février, le PDE de Coutts était encore ouvert et traitait des véhicules côté canadien et côté américain. La route était fermée dans les deux sens, mais finalement, si des véhicules arrivaient au PDE, ils étaient traités. Pendant ce temps, les employés de l'ASFC utilisaient également la route secondaire pour se rendre au travail. M. Wozny savait que la GRC craignait qu'un véhicule qui franchirait le PDE pendant son intervention présente un risque pour la sécurité des agents.

À la connaissance de M. Wozny, tous les véhicules transportant des marchandises commerciales qui ont été déviés de Coutts pendant les manifestations ont réussi à franchir la frontière entre le Canada et les États-Unis à d'autres endroits. Il pensait, toutefois, que les entreprises commerciales étant au courant des manifestations, il se pouvait que le volume de marchandises qui essayaient de franchir la frontière à cet endroit ait diminué au cours de cette période.

Communications avec les organismes partenaires

M. Wozny a expliqué comment, tout au long des événements à Coutts, il a eu de nombreuses réunions sur Microsoft Teams avec le Service des douanes et de la protection des frontières des États-Unis, l'ACIA et la GRC pour discuter de logistique et se communiquer des renseignements.

M. Wozny a précisé qu'il n'a reçu de la GRC aucune information tactique ou opérationnelle. Il recevait des renseignements sur l'emplacement des blocages et les déplacements des manifestants pour ce qui concernait la déviation de la circulation. Il a

¹ Lettre de Curtis Zablocki à Brad Wozni, 11 février 2022, **PB.CAN.00008470_REL**.

² Échange de courriels entre le ministre Mendicino, John Ossowski, Brad Wozny, etc. approuvant la demande de suspension des services au PDE de Coutts présentée par la GRC, 12 février 2022, **PB.CAN.00000008_REL**.



notamment expliqué que, bien qu'il ait su de manière générale que la GRC menait une opération à Coutts les 13 et 14 février, il ne savait pas que l'opération comprenait la saisie d'une cache d'armes à feu et l'arrestation de manifestants.

M. Zablocki était le point de contact de M. Wozny à la GRC.

La fin de la manifestation de Coutts

Les manifestants de Coutts se sont dispersés après les saisies et les arrestations [qui ont eu lieu le matin du 14 février]. Les services ont repris à Coutts le 15 février. La GRC a informé l'ASFC que les blocages étaient levés et que la route était ouverte; la GRC n'avait plus besoin que les services soient suspendus ou que le PDE de Coutts soit fermé aux fins de ses opérations d'application de la loi.

L'ASFC a rouvert le PDE de Coutts peu après que la GRC lui a assuré qu'elle comptait garder la route dégagée.

L'invocation de la Loi sur les mesures d'urgence

M. Wozny a expliqué que la *Loi sur les mesures d'urgence* autorisait l'ASFC à interdire l'entrée au Canada à des étrangers qui venaient y participer aux manifestations. Il ne savait pas si ce pouvoir avait été utilisé.

M. Wozny ne savait pas si beaucoup de personnes étaient venues au Canada pour participer aux manifestations avant l'invocation de la *Loi sur les mesures d'urgence*. Il se rappelait avoir vu quelques articles dans les médias sociaux sur des groupes qui voulaient venir au Canada, mais ne l'avaient pas fait.